

## Uchwała Nr SO-7/0952/86/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 03 grudnia 2021 roku  
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Gminy Turek na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zm., w osobach:

Przewodniczący: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek  
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2022 rok

***opinię pozytywną.***

Uzasadnienie

### **I.**

Wójt w dniu 15 listopada 2021 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2022 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 29 czerwca 2011 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr IX/59/11 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

### **II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 56.858.441,05 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 40.731.320,05 zł
- wydatki w wysokości 59.288.337,28 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 40.325444,60 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 405.875,45 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

Deficyt budżetu w kwocie 2.429.896,23 zł zostanie sfinansowany nadwyżką budżetową z lat ubiegłych.

W budżecie zaplanowano przychody budżetu z nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 3.300.000,00 zł oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 870.103,77 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS za trzeci kwartał 2021 roku wynika, że Gmina Turek posiadała wolne środki w kwocie 3.470.175,19 zł. Wg stanu na 26.10.2021 r. wynika, że Gmina Turek nie zaangażowała środków z nadwyżki w finansowanie deficytu w 2021 r. Z tego wynika, że na 2022 r. Gmina Turek będzie dysponowała nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie zaplanowanej w projekcie budżetu na 2022 rok (jeżeli nie zaangażuje jej w wykonanie budżetu 2021 roku).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach

publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem uchybień wymienionych w pkt III uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku nr 2 do Zarządzenia nr 89.2021 – projekt uchwały budżetowej na 2022 r. jak i w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej - Dochody w rozdziale 60016/Drogi publiczne gminne/ zaplanowane dochody z Rządowego Funduszu Polski Ład na zadanie „Budowa i przebudowa dróg osiedlowych na terenie gminy Turek etap II w kwocie 4.702.500,00 zł sklasyfikowano w § 6100 „Dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych” zamiast w § 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”. Również w w/w załącznikach błędnie sklasyfikowano dochód na zadanie „Budowa dróg osiedlowych w m. Obrzębin i w m. Słodków Kolonia, gm. Turek” z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 3,158.500,00 zł, gdyż zastosowano § 6100 zamiast § 6350 Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”.
2. Wystąpiła rozbieżność między Załącznikiem nr 2 do projektu uchwały budżetowej - wydatki w dziale 852 /Pomoc społeczna/ rozdział 85216 /Zasiłki stałe/ § 3110 /Świadczenia społeczne/- zaplanowano w kwocie 83.800 zł, a załącznikiem nr 2 do Zarządzenia Nr 89/2021 – Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej Gminy Turek na 2022 r., zgodnie z którym w klasyfikacji 852-85216-3110 zasiłki stałe planuje się w kwocie 83.000 zł.
3. W załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej - Zestawienie planowanych kwot dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, w części dotyczącej zaplanowanych kwot dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych wykazano w dziale 855 /Rodzina/ uchylone rozdziały 85505 i 85506, natomiast z załącznika nr 2 wynika, że wydatki z tytułu dotacji planowane są w rozdz. 85516 /System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3/. Podobnie w części dotyczącej zaplanowanych dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wykazano w dziale 855/Rodzina/ rozdział 85504 /Wspieranie rodziny/, natomiast z załącznika nr 2 wynika, że dotacje zostały zaplanowane w rozdziale 85516 /System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3/.
4. W załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej – Fundusz Sołecki w sołectwie Albertów, Wrząca w przedsięwzięciu „Wiaty przystankowe zakup” zastosowano rozdział 60016 / Drogi publiczne gminne/, zamiast 60020 /Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych również w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej - Wydatki sklasyfikowano w/w wydatek w rozdziale 60016 zamiast 60020.
5. Wystąpiły rozbieżności pomiędzy załącznikiem nr 2 do Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy Turek na 2022 r. a załącznikiem nr 2 do projektu uchwały budżetowej -

Wydatki, które przedstawia tabela:

„Załącznik nr 2 do Uzasadnienia do projektu uchwały budżetu Gminy Turek na 2022 r.”		W załączniku nr 2 „Wydatki”	
klasyfikacja	kwota	klasyfikacja	kwota
900-90015-4260	460.000 zł	900-90015-4260	459.000 zł
900-90015-4270	419.000 zł	900-90015-4270	420.000 zł
926-92601-4270	3.000 zł	926-92601-4270	0 zł
926-92601-4300	27.000 zł	926-92601-4300	30.000 zł

6. Jednostka zaplanowała w dziale 900, rozdziale 90002 łączne dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.773.500,00 zł (§ 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”, § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”). Zaprojektowane wydatki w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi stanowią kwotę ogółem 3.517.475,94 zł, zatem system gospodarowania odpadami komunalnymi nie samofinansuje się (różnica dochody – wydatki = 1.743.975,94 zł). Skład Orzekający zauważa, że stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 888), tj. art. 6r ust. 2da wynika jak poniżej:

*Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:*

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub*
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.*

Do dnia opiniowania niniejszego projektu budżetu, do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Gminy Turek o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

7. W załączniku nr 1 do zarządzenia nr 89.2021 - projekt uchwały budżetowej na 2022 r. popełniono błąd pisarski, gdyż w postanowieniu § 18 napisano iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.
8. W załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej – Przychody i rozchody budżetu występuje błąd pisarski, gdyż określono iż przychody i rozchody budżetu zaplanowano na rok 2020.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodniczący  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowatek*

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*