

**Uchwała Nr SO – 2-0952/66/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 30 listopada 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2023 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 listopada 2022 roku, w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Barbara Dymkowska  
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku poz. 1668 ) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2023 rok

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2022 roku projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy Turek IX/59/11 z dnia 29 czerwca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Turek, za wyjątkiem przedłożenia wraz z projektem materiałów informacyjnych obejmujących wykaz zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z Unii Europejskiej, zgodnie z § 5 ust. 3 pkt 2 ww. uchwały.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 72.791.905,89 zł, w tym dochody bieżące – 40.251.118,51 zł,
- b) wydatki w kwocie 74.737.811,77 zł, w tym wydatki bieżące – 41.608.012,27 zł,
- c) przychody ogółem w kwocie 2.670.000,00 zł, które stanowi w całości nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957);
- d) rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 724.094,12 zł, które w całości przeznaczono na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych, są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Planowany deficyt budżetu wynosi 1.945.905,88 zł. Z § 3 treści normatywnej projektu uchwały wynika, iż zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Skład Orzekający ustalił na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Turek posiada do dyspozycji nadwyżkę budżetową, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w wysokości pozwalającej na zaangażowanie w budżecie roku 2023 kwoty 2.670.000,00 zł, pod warunkiem, iż nie zostanie ona do końca roku zaangażowana w budżecie roku 2022.

3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215.

II.1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 rok są wyższe o 14,32% od planowanych dochodów na 2022 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2023 r. w wysokości wyższej o 5,15% od planowanych w 2022 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

2. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, dotacje z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencje oraz dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały wykazane w projekcie budżetu w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta. Natomiast kwoty dotacji w rozdziale 80103 i 80104 § 2030 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin), przyjęto na podstawie informacji o liczbie dzieci uczęszczających do przedszkoli w III i IV kw. 2022 roku.

III. 1. Planowane wydatki na 2023 rok są niższe o 1,29% od planowanych w budżecie na 2022 r., wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 17,23% od planowanych w budżecie na 2022 r., wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 33.129.799,50 zł, co stanowi wzrost w stosunku do 2022r. o 30,18% . W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy Turek, w tym zadań obligatoryjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.

4. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.

5. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

6. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

7. W projekcie uchwały zaplanowano w dziale 900, rozdział 90002 dochody ogółem w wysokości 2.464.000,00 zł, w tym dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.461.000,00 zł (§ 0490). Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 3.649.975,94 zł.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednocześnie zgodnie z przepisem art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Skład Orzekający ustalił, że Rada Gminy Turek podjęła uchwałę XXXVIII/250/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8. Wydatki na doszktałanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na wymaganym poziomie 0,80% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).

9. W odrębnym załączniku (Nr 10) do projektu budżetu przedstawiono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez poszczególne sołectwa. Rada Gminy Turek uchwałą Nr XLVII/256/14 z dnia 31 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy Turek środków stanowiących fundusz sołecki.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Z załącznika Nr 10 do projektu uchwały budżetowej dotyczącym funduszu sołectkiego wynika, że zadanie w sołectwie Słodków Kolonia pn.: „*Zakup wiaty przystankowej*” zostało sklasyfikowane w rozdziale 60016 - Drogi publiczne gminne, zamiast w rozdziale 60020 - Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych.

2. Analiza projektu uchwały wykazała, że nie zaplanowano wydatków na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (rozdział 80149), dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych (rozdział 80150). Uzasadnienie do projektu nie zawiera żadnych wyjaśnień w tym zakresie.

3. W projekcie uchwały nie zaplanowano wydatków w dziale 801- Oświata i wychowanie, rozdział 80148 - Stołówki szkolne i przedszkolne, natomiast z uzasadnienia do planu wydatków wynika, że zaplanowano w dziale 801 wydatki „*na prowadzenie stołówki w ZSP W Słodkowie*”. Ponadto nie zaplanowano również wydatków w rozdziale 80107 – Świetlice szkolne. W uzasadnieniu do projektu nie odniesiono się do powyższego.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.