

Uchwała Nr SO – 2/0957/66/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turek na lata
2023 – 2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 listopada 2022 roku, w osobach:

Przewodniczący: Małgorzata Łuczak,

Członkowie: Barbara Dymkowska,

Agnieszka Ząbczyńska.

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Turek projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 - 2030

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turek na lata 2023– 2030 został przesłany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi, wg stanu na dzień 30.09.2022 r., uchwałą budżetową na 2022 rok i uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turek na lata 2022-2030 i ich zmianami.

- I.1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turek na lata 2023 – 2030 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2023-2030, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2023 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy Finansowej na lata 2023 - 2030 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w ww. załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych.

III Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w projekcie wieloletniej prognozy finansowej:

1. Wystąpiły rozbieżności pomiędzy wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu WPF, a projektem budżetu w następujących pozycjach: 1.1.3, 1.1.5, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3.1.1.
2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF w pozycji 1.3.1.1 zaplanowano przedsięwzięcie pn. „*Dowozy dzieci do szkół*” z okresem realizacji w latach 2023-2024 z łącznymi nakładami oraz limitem wydatków ogółem w wysokości 550.000,00 zł, natomiast limit zobowiązań ustalono w wysokości 498.000,00 zł tj. w kwocie niższej o 52.000,00 zł. Podobnie w pozycji 1.3.1.2. zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „*Gospodarka odpadami*” z okresem realizacji w latach 2023-2024 oraz łącznymi nakładami i limitem wydatków ogółem w wysokości 6.800.000,00 zł oraz limitem zobowiązań w wysokości 5.600.000,00 zł, tj. niższym o 1.200.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wprowadzania do wykazu przedsięwzięć nowych zadań, zarówno majątkowych jak i bieżących, w pierwszym roku ich realizacji limit zobowiązań winien być równy kwocie łącznych nakładów finansowych oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów.

Z kolei w pozycji 1.3.1.24 zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „*Zabezpieczenie środków z tytułu umowy dzierżawy gruntu pod parking przy urzędzie*” z okresem realizacji na lata 2022-2030, łącznymi nakładami w wysokości 108.280,00 zł, limitem wydatków ogółem w wysokości 108.000,00 zł oraz limitem zobowiązań w kwocie 108.280,00 zł, tj. wyższym o 280,00 zł od limitu wydatków zaplanowanych w latach 2023-2030.

3. Skład Orzekający wskazuje również, że przedłożone wraz z projektem objaśnienia są ogólne i nie w pełni informują o czynnikach na podstawie, których szacowano planowane wielkości. Wójt nie odniósł się m.in. do wzrostów/spadków w niektórych pozycjach prognozy w latach 2023-2030 (m.in. znacznego wzrostu w pozycji „pozostałe dochody bieżące” w kolejnych latach prognozy, spadku dochodów bieżących od 2029 r., czy spadku wydatków bieżących na wynagrodzenia od 2024 r.). W

objaśnieniach poinformowano również, że; „*gmina nie posiada majątku w postaci nieruchomości przeznaczonych do zbycia*”, jednocześnie zaplanowano dochody majątkowe ze sprzedaży majątku w latach 2024-2030 w wysokości 50.000,00 zł w każdym roku. Skład Orzekający wskazuje, że bez przedstawienia rzetelnych objaśnień nie jest możliwa ocena realizmu wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.