

Uchwała Nr SO-7-0952/91/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzymińska
Członkowie: Renata Konowalek
 Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2024 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2023 roku projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy Turek IX/59/11 z dnia 29 czerwca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Turek, za wyjątkiem przedłożenia wraz z projektem materiałów informacyjnych obejmujących wykaz zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z Unii Europejskiej, zgodnie z § 5 ust. 3 pkt 2 ww. uchwały.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 71.679.946,24 zł, w tym dochody bieżące – 49.080.147,24 zł,
- b) wydatki w kwocie 73.310.372,92 zł, w tym wydatki bieżące – 51.369.371,64 zł,
- c) przychody ogółem w kwocie 2.100.000,00 zł, które stanowi w całości nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957);
- d) rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 469.573,32 zł, które w całości przeznaczono na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 5 tj. nadwyżkę z lat ubiegłych, są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 189.224,40 zł, a zatem nie spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych. W myśl przepisu art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2022 r. poz. 2267, z późn. zm.) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć

relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Według planowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkości budżetowych na lata następne, wymóg ten zostanie spełniony.

2. Planowany deficyt budżetu wynosi 1.630.426,68 zł. Z § 3 treści normatywnej projektu uchwały wynika, iż zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Skład Orzekający ustalił na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023 oraz uchwały budżetowej na rok 2023 (po zmianach), że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Turek posiada do dyspozycji nadwyżkę budżetową, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w wysokości pozwalającej na zaangażowanie w budżecie roku 2024 kwoty 2.100.000,00 zł, pod warunkiem, iż nie zostanie ona do końca roku zaangażowana w budżecie roku 2023.

3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212 oraz 215.

5. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

6. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.

7. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.

8. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

9. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, m.in. wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, jednakże nie wyodrębniono dochodów pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (dz. 921 rozdz. 92120 § 6090) w kwocie 1.575.999,00 zł oraz wydatków nimi finansowanych.

10. W projekcie uchwały zaplanowano w dziale 900, rozdział 90002 dochody ogółem w wysokości 2.570.485,00 zł, w tym dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.560.085,00 zł (§ 0490). Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 3.920.033,02 zł.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednocześnie zgodnie z przepisem art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.)w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Skład Orzekający ustalił, że Rada Gminy Turek podjęła uchwałę XXXVIII/250/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

11. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na wymaganym poziomie wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).

12. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) Analiza projektu uchwały wykazała, że w załączniku Nr 1 obejmującym planowane dochody budżetu zaplanowano dochody w dz. 926 rozdz. 92601 § 6260 /Dotacja z państwowego funduszu celowego na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych/ w kwocie 4.410.800,00 zł. Z treści uzasadnienia dołączonego do uchwały wynika, że środki te stanowią dofinansowanie z Ministerstwa Sportu i Turystyki Departament Infrastruktury Sportowej w Warszawie i zostaną przeznaczone na realizację zadań z programu „Olimpia” tj. „Budowa boiska wielofunkcyjnego wraz z zadaszeniem przy Szkole Podstawowej w Cisewie”, „Budowa boiska wielofunkcyjnego wraz z zadaszeniem przy Szkole Podstawowej w m. Turkowice”, i „Budowa boiska wielofunkcyjnego wraz z zadaszeniem przy Szkole Podstawowej w m. Kaczki Średnie, gm. Turek”, zatem środki te winny zostać sklasyfikowane w § 6330 /Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)/.
- 2) Wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikami Nr 2 „Wydatki” a załącznikiem Nr 8 „Zestawienie planowanych kwot dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza

sektora finansów publicznych” do projektu uchwały budżetowej, bowiem w załączniku Nr 2 wydatki budżetu w dz. 926 rozdz. 92605 § 2360 zaplanowano w kwocie 25.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 8 do projektu w ww. podziale klasyfikacji budżetowej wykazano dotację na organizację zajęć i imprez sportowo-rekreacyjnych dla dzieci, młodzieży i dorosłych w wysokości 250.000,00 zł.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Anna Krzywińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.