

Uchwała Nr SO-0957/4/8/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Turek

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Turek projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2027

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2027 Gminy Turek został przedłożony tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 14 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 rok, projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 r. i 30.09.2018 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Załączone do projektu uchwały objaśnienia mają bardzo ogólny charakter i nie odnoszą się wprost do wartości zaplanowanych na lata następne, co w wyniku analizy wartości zaplanowanych w opiniowanym projekcie daje podstawy do poddania w wątpliwość realizm wieloletniej prognozy finansowej. W objaśnieniach nie uzasadniono planowania dochodów bieżących na corocznie niższym poziomie począwszy od roku 2020 do roku 2023, a w latach 2024 i 2025 na poziomie roku 2019, natomiast w

latach 2026 i 2027 w wysokości niższej niż dochody bieżące roku 2019. Wydatki bieżące począwszy od roku 2020 ustalone zostały na poziomie niższym niż planowane wydatki bieżące roku 2019. W objaśnieniach poinformowano natomiast, że „planując dochody i wydatki wzięto pod uwagę średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług na poziomie 102,3 % . W przypadku planowania dochodów w kolejnych latach po roku 2019 kierowano się ostrożnością, przyjmując iż dochody mogą nie ulec zwiększeniu.” Zatem wynika, że planowane dochody i wydatki nie przystają do objaśnień.

2. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2019 i osiem kolejnych lat budżetowych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2019 – 2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:
 - wykazane w pozycji 14.1 spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych w latach 2019-2027 stanowią łączną kwotę 10.479.896,23 zł, podczas gdy prognozuje się że zadłużenie na koniec 2018 roku wyniesie 10.479.923,23 zł (różnica 27 zł).
2. W załączniku Nr 2 do projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla niżej wymienionych zadań ustalono łączne nakłady finansowe w innych kwotach niż wynika to z załącznika Nr 2 do uchwały w sprawie WPF Gminy Turek na lata 2018-2027 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, po zmianach dokonanych uchwałą Rady Gminy Turek Nr LII/327/18 z dnia 13 listopada 2018 roku, a w objaśnieniach do projektu uchwały nie zawarto na tę okoliczność wyjaśnień:
 - „„*Intjo – nasza przyszłość*” zabezpieczenie środków na realizację umowy partnerskiej na rzecz projektu nr RPWP.08.01.02-30-0102/17 poddziałanie 8.1.2 Kształcenie ogólne – projekty konkursowe”,
 - *Dowozy dzieci do szkół*”,
 - „*Gospodarka odpadami*”,

- „Zimowe utrzymanie dróg”,
 - Usługa oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych gm. Turek w tym czynności konserwacji, naprawy i wymiany źródeł światła”,
 - „Usługa oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych gm. Turek w tym czynności eksploatacyjno – konserwacyjne”,
 - „Ubezpieczenie majątku i innych interesów Gminy Turek wraz z jednostkami organizacyjnymi”,
 - „Świadczenie usług telekomunikacyjnych oraz usług dodatkowych dla Urzędu Gminy”,
 - „Zabezpieczenie środków w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia, którego przedmiotem będzie „Kompleksowa dostawa energii elektrycznej wraz ze świadczeniem usługi dystrybucji energii elektrycznej wraz ze świadczeniem usługi dystrybucji energii elektrycznej na podst. Art. 16 Prawo zamówień publicznych w trybie przetargu nieograniczonego” – zamówienie dotyczy okresu 2019-2020”,
 - „Cyfrowy rozwój samorządów – zabezpieczenie wkładu własnego”,
 - „Zabezpieczenie środków w celu zawarcia umowy w zakresie pełnienia funkcji Inspektora Ochrony Danych Osobowych”.
3. W pozycji 1.1.5 dla roku 2022 dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano kwotę 105.000 zł (zamiast 10.500.000 zł), a w pozycji 11.1 dla roku 2022 wpisano kwotę 1.390.000 zł (zamiast 13.900.000 zł).
4. W postanowieniu § 6 projektu uchwały zapisano: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 219 roku”, a winien być to rok 2019.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.