

Uchwała Nr SO–7/0952/87/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2025 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2024 roku projekt uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy Turek Nr IX/59/11 z dnia 29 czerwca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Turek, za wyjątkiem przedłożenia wraz z projektem materiałów informacyjnych obejmujących wykaz zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z Unii Europejskiej, zgodnie z § 5 ust. 3 pkt 2 ww. uchwały.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 94.035.123,55 zł, w tym: dochody bieżące – 65.006.314,39 zł, dochody majątkowe – 29. 028.809,16 zł,
- b) wydatki w kwocie 93.663.131,01 zł, w tym: wydatki bieżące – 58.445.244,55 zł, wydatki majątkowe – 35.217.886,46 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6.561.069,84 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany wynik budżetu stanowi nadwyżkę w wysokości 371.992,54 zł. Z § 3 treści normatywnej projektu uchwały wynika, iż zostanie ona w całości przeznaczona na spłatę zaciągniętych pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej nie planuje się przychodów, natomiast rozchody zaplanowane na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 371.992,54 zł.

3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212 oraz 215.

5. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.

6. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone w art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).

7. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, m.in. wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatki nimi finansowane, jednakże nie wyodrębniono dochodów pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (dz. 921 rozdz. 92120 § 6090) w kwocie 1.575.999,00 zł oraz wydatków nimi finansowanych.

8. W projekcie uchwały zaplanowano w dziale 900, rozdział 90002 dochody ogółem w wysokości 2.608.000,00 zł, w tym dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.600.000,00 zł (§ 0490). Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 4.239.717,42 zł.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednocześnie zgodnie z przepisem art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.) w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów

gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Skład Orzekający ustalił, że Rada Gminy Turek podjęła uchwałę Nr XXXVIII/250/21 w dniu 29 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

9. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na wymaganym poziomie wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).

10. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) Planowane w projekcie budżetu na 2025 r. wydatki nie zapewniają w całości realizacji przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z limitem wydatków dla roku 2025, tj. dla zadań pn.:
 - „Life After Coal Pl- Wdrażanie Strategii na rzecz Neutralności klimatycznej Wielkopolska Wschodnia 2040” zaplanowano limit wydatków w 2025 roku w wysokości 209.120,33 zł, jednakże w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r. w załączniku Nr 2 wydatki w dz. 900 rozdz. 90005 w paragrafach z 4 cyfrą „1” i „2” zaplanowano w łącznej kwocie 201.324,33 zł,
 - „Zabezpieczenie środków na umieszczenie zwierząt w schronisku” zaplanowano limit wydatków w 2025 roku w wysokości 375.000,00 zł, jednakże w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r. w załączniku Nr 2 wydatki w dz. 900 rozdz. 90013 zaplanowano w kwocie 373.108,50 zł.
- 2) W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, obejmującym plan wydatków majątkowych na 2025 rok wystąpiły błędy klasyfikacyjne, gdyż:
 - „Projekt lampy przy drodze gminnej za cmentarzem w m. Słodków – f. sołecki, które sklasyfikowano w rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ oraz „Projekt oświetlenia dla m. Obrzębin – f. sołecki”, które sklasyfikowano w rozdz. 90095 /Pozostała działalność/ zamiast w rozdz. 90015 /Oświetlenie ulic, placów i dróg/,
 - „Doposażenie placu zabaw – zakup elementów f. sołecki Cisew” i „Zakup elementów placu zabaw – f. sołecki Dzierżazna” i sklasyfikowano je w rozdz. 92195 zamiast w rozdz. 90095.
- 3) W załączniku Nr 3 do projektu budżetu pn. „Wydatki majątkowe na 2025 rok” zaplanowano środki na realizację zadania pn. „Wykup gruntów pod drogi na terenie gm. Turek” w § 6060

/Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/. Skład Orzekający wskazuje, iż wydatki inwestycyjne na nabycie gruntów w ramach finansowania całościowego kosztu inwestycji w czasie realizacji inwestycji należy klasyfikować w paragrafie 605 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ z odpowiednią czwartą cyfrą w rozdziale, w którym realizują inwestycję. Natomiast w § 6060 /Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/ klasyfikuje się wydatki na zakup gruntów nie związanych z realizacją inwestycji.

4) Z analizy załącznika Nr 10 do projektu budżetu pn. „Fundusz Sołecki na 2025 rok” wynika, że:

- w sołectwie Cisew wydatki na realizację przedsięwzięcia pn. „Bieżące utrzymanie świetlicy zakup usług” sklasyfikowano w § 4210 / Zakup materiałów i wyposażenia/ zamiast w § 4300 /Zakup usług pozostałych/,

- wydatki na przedsięwzięcia związane z doposażeniem i utrzymaniem placów zabaw zaplanowano w rozdz. 92195, zamiast w rozdz. 90095,

- w sołectwie Korytków zaplanowano wydatki w związku z realizacją przedsięwzięcia pn. „Utrzymanie terenu przy świetlicy remont garażu” w kwocie 15.000,00 zł oraz w sołectwie Kowale Księżę przedsięwzięcie pn. „Remont altany przy świetlicy wiejskiej w Kowalach Księżych” w kwocie 12.182,71 zł (łącznie 27.182,71 zł). Oba zadania sklasyfikowano w dz. 921 rozdz. 92195 § 4270, jednakże w załączniku Nr 2 do projektu budżetu wydatki w wyżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej zaplanowano w kwocie niższej tj. w wysokości 15.000,00 zł.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

/-/ Anna Krzymińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.