

Uchwała Nr SO.7.4011.90.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2025 r.
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzymińska
Członkowie: Renata Konowalek
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Turek na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2025 roku projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy Turek Nr IX/59/11 z dnia 29 czerwca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Turek, za wyjątkiem przedłożenia wraz z projektem materiałów informacyjnych obejmujących wykaz zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z Unii Europejskiej, zgodnie z § 5 ust. 3 pkt 2 ww. uchwały.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 93.340.172,97 zł, w tym: dochody bieżące – 68.485.801,10 zł, dochody majątkowe – 24.854.371,87 zł,
- b) wydatki w kwocie 93.058.804,28 zł, w tym: wydatki bieżące – 65.099.117,46 zł, wydatki majątkowe – 27.959.686,82 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.386.683,64 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany wynik budżetu stanowi nadwyżkę w wysokości 281.368,69 zł. Z § 3 treści normatywnej projektu uchwały wynika, iż zostanie ona w całości przeznaczona na spłatę zaciągniętych pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej nie planuje się przychodów, natomiast rozchody zaplanowana na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 281.368,69 zł.

3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. W § 9 pkt 4 zawarto upoważnienie dla Wójta do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2025 rok, a winien być to rok 2026.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212 oraz 215.

5. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.

6. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone w art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).

7. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano w dziale 900, rozdział 90002 dochody ogółem w wysokości 2.603.200,00 zł, w tym dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.600.000,00 zł (§ 0490). Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 4.206.380,20 zł.

Skład Orzekający ustalił, że Rada Gminy Turek w dniu 29 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXVIII/250/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8. Wydatki na doskonalenie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na wymaganym poziomie wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).

9. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) W projekcie budżetu nie zostały zaplanowane wydatki na zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024r. o ochronie ludności i obronie cywilnej

(Dz.U. z 2024 r. poz. 1907) w dz. 752 /Obrona narodowa/ rozdz. 75281 /Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej/. Z przepisu art. 10 ust. 2 ww. ustawy wynika, że „Do zadań rady gminy należy uchwalanie w budżecie gminy, na wniosek wójta, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej”. Natomiast stosownie do art. 154 ust. 1 tej ustawy „Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.

- 2) Z załącznika Nr 1 do projektu wynika, że dziale 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01043 /Infrastruktura wodociągowa wsi/ i rozdz. 01044 /Infrastruktura sanitacyjna wsi/ zaplanowano dochody w § 620 /Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dochodów klasyfikowanych w paragrafie 625/ z czwartą cyfrą „8”. Z uzasadnienia do projektu wynika, że: *„Planowane dochody majątkowe w dziale 010 wynoszą razem 4 920 674,22 zł dotyczą realizowanej w 2025r. inwestycji na którą podpisano z Samorządem Województwa Wielkopolskiego umowę o dofinansowanie. W ramach tej umowy realizowane są w 2025r. następujące zadania Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami w m. Cisew, Zaprojektowanie i budowa studni głębinowej nr 4 w m. Słodków, Modernizacja Stacji Uzdatniania Wody w m. Dzierżązna oraz Budowa biologicznych przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gm. Turek. Termin realizacji przedsięwzięć 15 grudnia 2025r. Termin złożenia wniosku o dofinansowanie do 31.12.2025r. Dofinansowanie wynika z umowy nr 17/DOW/KPO-B3.1.1/2025 z dnia 1 września 2025r. Termin otrzymania dofinansowania wynikający z umowy do 30 czerwca 2026r.”* Z uchwały budżetowej na 2025 rok po zmianach wynika, że wydatki na realizację wyżej wymienione zadania zaplanowano w § 605 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ z czwartą cyfrą „7”. A zatem budzi wątpliwość zaplanowanie powyższych dochodów w projekcie budżetu z czwartą cyfrą „8”.
- 3) W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, obejmującym plan wydatków majątkowych na 2026 rok zaplanowano zadania pn. „Doposażenie placu zabaw – zakup elementów f. sołecki Cisew”, które sklasyfikowano w rozdz. 92195 zamiast w rozdz. 90095.
- 4) W załączniku Nr 7 do opiniowanego projektu wystąpiła omyłka pisarska, gdyż zapisano *„Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego na rok 2025”*.
- 5) W załączniku Nr 8 do opiniowanego projektu „Zestawienie planowanych kwot dotacji dla

jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych” nie uwzględniono wydatków planowanych w dz. 600 /Transport i łączność/ rozdz. 60013 /Drogi publiczne wojewódzkie/ § 6619 w kwocie 114.582,70 zł.

- 6) Z analizy załącznika Nr 10 do projektu budżetu pn. „Fundusz Sołecki na 2026 rok” wynika, że wystąpiły błędy klasyfikacyjne, gdyż:
- przedsięwzięcie pn. „Zakup barier ochronnych drogowych” (FS Budy Słodkowskie) oraz pn. „Wyrównanie i utwardzenie terenu pod zatoczkę w sołectwie – usługa” (FS Obrzębin) zaplanowano w rozdz. 90095, a nazwy zadań sugerują, że dotyczą one robót drogowych,
 - wydatki związane z utrzymaniem placów zabaw zaplanowano w rozdz. 92195 zamiast w 90095,
 - zakup strojów sportowych i piłek dla drużyny sołectwa Cisew zaplanowano w rozdz. 92601 zamiast w rozdz. 92695,
 - zakup tablic informacyjnych zaplanowano w rozdz. 90095 zamiast w rozdz. 70095.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Anna Krzywińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.